

ВЕТЕРИНАРСКА КОМОРА СРБИЈЕ
Број 60
03.06. 2016 год.
БЕОГРАД

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 63

ПРИМЉЕНО: 03. 06. 2016

Орган	Орг. јед.	Број	Пралог	Вреди.
ВБ				

УПРАВНИ ИНСПЕКТОРАТ

н/р директора: Главни управни инспектор господин **Зоран Петровић**
ул. Дечанска бр. 8,
11000 Београд

На основу одредбе члана 56. Устава Републике Србије и члана 22. Закона о управној инспекцији, у вези са чланом 23. став 1. и 3. и чланом 36. Закона о управној инспекцији,

Ветеринарска комора Србије, Булевар ослобођења бр. 18, Београд,
преко пуномоћника – правног заступника Коморе, Александре Плачић,
дипломираног правника са положеним правосудним испитом,

подноси

ИНИЦИЈАТИВУ

за покретање поступка ванредног инспекцијског надзора у
Министарству пољопривреде и заштите животне средине

И

ПРЕДСТАВКУ

на рад:

1. министарке **Снежане Богосављевић Бошковић**
2. државног секретара **Данила Голубовића**
3. начелнице Сектора за правне и нормативне послове **Ружицу Трипић**

У прилогу: пуномоћје

Ветеринарска комора Србије подноси, писаним путем, у складу са Законом о управној инспекцији, а на основу овлашћења из члана 56. Устава Републике Србије, иницијативу за покретање поступка ванредног инспекцијског надзора у Министарству пољопривреде и заштите животне средине и представку на рад:

1. министарке **Снежане Богосављевић Бошковић** – као лица одговорног за рад Министарства и за стање у свим областима из делокруга Министарства, и лица које руководи Министарством, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из делокруга Министарства.
2. државног секретара **Данила Голубовића** – као лица које помаже Министру у оквиру овлашћења која му он одреди, и које за свој рад одговара Министру и Влади.
3. начелнице Сектора за правне и нормативне послове у Министарству **Ружице Трипић** – као лица које руководи сектором чије је једно од надлежности и припрема предлога првостепених решења о управним стварима из области пољопривреде, ветеринарства, водопривреде, шумарства, заштите биља и животне средине, припрема стручних мишљења и упутстава за примену закона и других прописа из области пољопривреде, као и поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Ветеринарска комора Србије, подноси иницијативу за вршење ванредног инспекцијског надзора у Министарству пољопривреде и заштите животне средине због:

1. непоштовања Закона о државној управи;
2. непоштовања Закона о општем управном поступку;
3. непоштовања Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

1. НЕПОШТОВАЊЕ ЗАКОНА О ДРЖАВНОЈ УПРАВИ

Министарство пољопривреде и заштите животне средине, као министарство надлежно за послове ветеринарства и Ветеринарску комору Србије, преко својих одговорних лица именованих у овој иницијативи и представци, **прекршило је следеће одредбе и начела Закона о државној управи:**

- **Члан 7. закона** којим је прокламовано **начело законитости** – према коме органи државне управе раде у оквиру и на основу Устава, закона, других прописа и општих аката.
- **Члан 8. закона** којим је прокламовано **начело стручности, непристраниости и политичке неутралности** – према коме органи државне управе поступају према правилима струке, непристрасно и политички неутрално и дужни су да сваком омогуће једнаку правну заштиту у остваривању права, обавеза и правних интереса.

- **Члан 9. закона** којим је прокламовано **начело делотворности у остваривању права странака** – према коме су органи државне управе дужни да странкама омогуће брзо и делотворно остваривање њихових права и правних интереса.
- **Члан 10. закона** којим је прокламовано **начело поштовања странака** – према коме су органи државне управе дужни да поштују личност и достојанство странака.
- **Члан 11. закона** којим је прокламовано **начело јавности рада** – према коме је рад органа државне управе јаван, а органи државне управе дужни су да јавности омогуће увид у свој рад, према закону којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја.
- **Члан 14. закона** према коме органи државне управе извршавају законе, друге прописе и опште акте Народне скупштине и Владе тако што доносе прописе, решавају у управним стварима, воде евиденције, издају јавне исправе и предузимају управне радње.
- **Члан 79. закона** према коме су органи државне управе дужни да на примерен начин, пре свега у просторијама у којима раде са странкама, обавештавају странке о њиховим правима, обавезама и начину остваривања права и обавеза, своје делокругу, о органу државне управе који надзире њихов рад и начину контакта с њиме и о другим подацима битним за јавност рада и односе са странкама. Органи државне управе дужни су да пружају информације преко телефона и других средстава везе којима су технички опремљени.
- **Члан 81. став 2. закона** према коме на поднету притужбу орган државне управе дужан је да одговори у року од 15 дана од дана пријема притужбе, ако подносилац притужбе захтева одговор.
- **Члан 85. закона** према коме канцеларијско пословање обухвата евидентирање, чување, разврставање и архивирање материјала који је примљен у раду органа државне управе или који настане у раду органа државне управе и сва друга питања везана за пословање органа државне управе. Канцеларијско пословање уређује се уредбом Владе.

2. НЕПОШТОВАЊЕ ЗАКОНА О ОПШТЕМ УПРАВНОМ ПОСТУПКУ

Министарство пољопривреде и заштите животне средине, као министарство надлежно за послове ветеринарства и Ветеринарску комору Србије, преко својих одговорних лица именованих у овој иницијативи и представци, **прекршило је следеће одредбе и начела Закона о општем управном поступку:**

- **Члан 5. закона** којим је прокламовани **Начело законитости** – према коме органи који поступају у управним стварима решавају на основу закона и других прописа. У управним стварима у којима је орган законом овлашћен да решава по слободној оцени решење се мора донети у границама овлашћења и у складу са циљем у коме је овлашћење дато.

- **Члан 6. закона** којим је прокламовано **начело заштите права грађана и заштите јавног интереса** – према коме су при вођењу поступка и решавању у управним стварима, органи дужни да странкама омогуће да што лакше заштите и остваре своја права и правне интересе, водећи рачуна да остваривање њихових права и правних интереса не буде на штету права и правних интереса других лица, нити у супротности са законом утврђеним јавним интересима.
- **Члан 7. закона** којим је прокламовано **начело ефикасности** – према коме су органи који воде поступак, односно решавају у управним стварима, дужни да обезбеде успешно и квалитетно остваривање и заштиту права и правних интереса физичких лица, правних лица или других странака.
- **Члан 194. став 5. закона** према коме орган чија је сагласност или мишљење потребно за доношење решења, дужан је да сагласност, односно мишљење да у року од једног месеца од дана кад му је затражено, ако посебним прописима није одређен други рок. Ако тај орган у том року не обавести орган који доноси решење да даје или одбија сагласност, сматра се да је дао сагласност, а ако не да никакво мишљење, надлежни орган може донети решење и без прибављеног мишљења, ако посебним прописима није друкчије одређено.
- **Члан 208. закона** према коме кад се поступак покреће поводом захтева странке, односно по службеној дужности ако је то у интересу странке, а пре доношења решења није потребно спроводити посебан испитни поступак, нити постоје други разлози због којих се не може донети решење без одлагања, орган је дужан да донесе решење и достави га странци што пре, а најдоцније у року од једног месеца од дана предаје уредног захтева, односно од дана покретања поступка по службеној дужности, ако посебним законом није одређен краћи рок. У осталим случајевима, кад се поступак покреће поводом захтева странке, односно по службеној дужности, ако је то у интересу странке, орган је дужан да донесе решење и достави га странци најдоцније у року од два месеца, ако посебним законом није одређен краћи рок.

3. НЕПОШТОВАЊЕ ЗАКОНА О СЛОБОДНОМ ПРИСТУПУ ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА

Министарство пољопривреде и заштите животне средине, као министарство надлежно за послове ветеринарства и Ветеринарску комору Србије, преко својих одговорних лица именованих у овој иницијативи и представци, **прекршило је Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја** због чега је Ветеринарска комора Србије упутила жалбу Поверенику за информације о јавног значаја.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
ИНИЦИЈАТИВЕ И ПРЕДСТАВКЕ

Ветеринарска комора Србије као професионално удружење дипломираних ветеринара, основано Законом о ветеринарству, које врши јавна овлашћења у складу са истим законом, као и Законом о општем управном поступку, доноси Статут и друга општа акта, уз обавезу да након доношења општег акта тражи **сагласност надлежног Министарства**, а све у складу са чланом 38. став 3. Закона о ветеринарству.

1.

Дана 10.06.2015. године, Ветеринарска комора Србије предала је на писарници Управе за заједничке послове **Захтев за добијање сагласности** на **Правилник о стручном усавршавању ветеринара**, уз прилагање предметног Правилника.

Прилог: Копија Захтева са пријемним печатом Управе за заједничке послове

Дана 14.10.2015. године, Ветеринарска комора Србије је преко свог законског заступника поднела **Захтев за приступ информацији од јавног значаја**, која се односи на ток кретања предмета у вези са захтевом за давање сагласности од 10.06.2015. године, с обзиром да је у периоду од подношења захтева за сагласност до подношења захтева за приступ информацији, протекло четири месеца, а Комора није добила одговор.

Прилог: Копија Захтева за приступ информацији од јавног значаја

Дана 03.11.2015. године, Министарство пољопривреде је Ветеринарској комори Србије упутило допис бр. 011-00-8/52/2015-09 од 27.10.2015. године, у ком допису је наведено следеће:

- *„Имајући у виду обим и сложеност послова Одељења за нормативне послове и хармонизацију прописа из области пољопривреде и недостатак извршилаца у истом, као и чињеницу да је у току обављање послова у складу са ревидираним Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније и Програмом рада Владе за 2015. годину, обавештавамо вас да је процедура обраде вашег захтева у поступку“.*

Прилог: Копија дописа бр. 011-00-8/52/2015-09 од 27.10.2015. године

Дана 17.11.2015. године, Ветеринарска комора Србије је упутила Жалбу Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у вези недобијања информација од Министарства пољопривреде по захтеву од 14.10.2015. године, против Министарства пољопривреде – начелника Сектора за правне, нормативне и управне послове – Ружице Трипић.

Прилог: Копија Жалбе од 17.11.2015. године

Дана 04.12.2015. године, Министарство пољопривреде је упутило допис Ветеринарској комори Србије, у ком допису је наведено следеће:

- *„Акти које сте поднели, примљени су на писарници Управе за заједничке послове републичких органа дана 10.06.2015. године и исти су прослеђени Управи за ветерину која вас је и електронским путем контактирала 09.11.2015. године у вези предметних дописа, а након тога није уследила ваша рекција. Даље, обавештавамо вас да се у овом министарству не води евиденција о томе ком државном службенику су акти предати на решавање, те да иста и када би постојала, не би представљала информацију од јавног значаја у смислу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. У складу са тим, имајући у виду да таква евиденција не постоји, нисмо у могућности да вам је доставимо.“*

Прилог: Копија дописа бр. 011-00-8/52/2015-09 од 27.11.2015. године

Упућен позив за разговор од стране в.д. директора Управе за ветерину а који се тичу предметног Правилника је несхватљив и беспредметан, с обзиром да су Закон о ветеринарству, Закон о општем управном поступку као и Статут Коморе јасни – сагласност на опште акте Коморе даје Министарство (а не Управа) у роковима и на начин прописан Законом о општем управном поступку, а општи акти донети од стране органа Коморе се не могу мењати – те се сагласност може дати на оно што је усвојено и не може се разговором са органом државне управе изменити.

Такође, забрињавајуће је истицање чињенице од стране једног од државних секретара у Министарству пољопривреде да **„се у овом министарству не води евиденција о томе ком државном службенику су акти предати на решавање“**, што указује на то да се у Министарству пољопривреде не поштује Уредба о канцеларијском пословању органа државне управе, и то члан 5, 6, 7 и 12.

Даље, дана **23.05.2016. године**, Ветеринарска комора Србије поднела је Притужбу на рад Министарства пољопривреде и заштите животне средине везан за непоступање по захтеву за добијање сагласности од 10.06.2015. године, уз захтев за одговор у року од 15 дана од дана пријема притужбе, а који рок је прописан чланом 81. став 2. Закона о државној управи.

Прилог: Копија Притужбе са пријемним печатом од **23.05.2016. године**

Од дана подношења Захтева за сагласност до дана подношења притужбе протекло је скоро годину дана, а Министарство пољопривреде, државни секретари и Сектор за правне, нормативне и управне послове није решило предмет.

2.

Дана **07.03.2016. године**, Ветеринарска комора Србије предала је на писарници Управе за заједничке послове **Захтев за добијање сагласности на Правилник о раду стручно административне службе ВКС**, уз прилагање предметног Правилника.

Прилог: Копија Захтева са пријемним печатом Управе за заједничке послове

Дана **16.05.2016. године**, Ветеринарска комора Србије поднела је Притужбу на рад Министарства пољопривреде и заштите животне средине везан за непоступање по захтеву за добијање сагласности од 07.03.2016. године, уз захтев за одговор у року од 15 дана од дана пријема притужбе, а који рок је прописан чланом 81. став 2. Закона о државној управи.

Прилог: Копија Притужбе са пријемним печатом од **16.05.2016. године**

Имајући у виду да је притужба примљена дана 16.05.2016. године, а како Министарство није на притужбу одговорило у законском року од 15 дана, то је Комора била принуђена да своја Уставом и законима загарантована права заштити обраћењем Управном инспекторату.

Одредбом члана 3. Закона о управној инспекцији, прописано је да управна инспекција обавља инспекцијски надзор над применом закона и других прописа којима се уређују (између осталог) и:

1. државна управа;
2. општи управни поступак и посебни управни поступци;
3. слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Одредбом члана 16. Закона о управној инспекцији, прописано је да управна инспекција у обављању инспекцијског надзора над применом закона и других прописа о државној управи надзире у органима државне управе нарочито:

- 1) обезбеђење јавности у раду и поштовање обавеза у односима са грађанима;
- 2) поштовање правила о канцеларијском пословању;
- 3) омогућавање подношења притужби на рад и поступање по поднетим притужбама.

Одредбом члана 18. Закона о управној инспекцији, прописано је да управна инспекција, у обављању инспекцијског надзора над применом закона којима се уређују општи управни поступак и посебни управни поступци, надзире у органима државне управе и другим државним органима, нарочито:

- 1) овлашћења службених лица за предузимање радњи и решавање у управним стварима;
- 2) предузимање радњи и решавање у управним стварима у прописаним роковима;
- 3) ефикасност остваривања и заштите права и правних интереса грађана и других странака;
- 4) благовременост достављања података којима орган располаже.

Одредбом члана 20. Закона о управној инспекцији, прописано је да управна инспекција обавља инспекцијски надзор над применом закона и других прописа о слободном приступу информацијама од јавног значаја - у државним органима.

Имајућу у виду овлашћења и надлежност управне инспекције, те цитиране чланове закона, а како су правни интерес, права и обавезе Ветеринарске коморе Србије, као и њених чланова – ветеринара, који обављају друштвено одговорну делатност здравствене заштите како животиња тако и људи, угрожени оваквим поступањем односно непоступањем надлежног Министарства, то Ветеринарска комора Србије предлаже да управна инспекција:

1) предузме управне радње на утврђивању стања спровођења закона и других прописа код Министарства пољопривреде које је у обављању својих послова и раду дужно да поступа према прописима чију примену надзире управна инспекција;

2) наложи управне мере ради спречавања и отклањања незаконитости у извршавању тих прописа;

3) предузмете друге радње и управне мере које су одређене законом,

те да о предузетим радњама обавести подносиоца представке и иницијативе у складу са чланом 36. Закона о управној инспекцији.

У Београду, дана 03.06.2016. године

За подносиоца



Александра Плачић,

Правни заступник ВКС

